

Jautājumi un atbildes

2012.gada 11.janvārī
Nr.01/12 - 35

Iesniegums par atklāta konkursa nolikuma apstrīdēšanu

Iepirkuma identifikācijas Nr. SIA ALAAS 2011/5KF

1. 2011.gada 12.decembra SIA „Austrumlatgales atkritumu apsaimniekošanas sabiedrība”, reģistrācijas Nr. 42403013918, (turpmāk tekstā – Pasūtītājs) Iepirkumu komisijas sēdē tika apstiprināts nolikums (iepirkuma identifikācijas Nr. SIA ALAAS 2011/5KF) atklātam konkursam „Projektēšana, būvdarbi un tehnoloģisko iekārtu piegādes projekta „Austrumlatgales reģionālā atkritumu apglabāšanas poligona „Križevņiki” infrastruktūras attīstība II kārtā” ietvaros”, (turpmāk tekstā – Konkurss).
2. SIA vienotais reģistrācijas Nr....., juridiskā adrese:, turpmāk tekstā- Iesniedzējs, uzskata, ka Konkursa nolikums satur prasības, kas ir pretrunā ar LR tiesību aktos noteiktajām prasībām, tādēļ apstrīd Konkursa nolikumu, pamatojoties uz turpmāk minētajiem motīviem un apsvērumiem.
3. Konkursa nolikuma A pielikuma „Tehniskā specifikācija” 2.1.14.punktā noteikts, ka „šīs sadaļas 2.1.1.-2.1.13.punktos minētās prasības Uzņēmējam jāizpilda trīs kalendāro mēnešu laikā no līguma spēkā stāšanās dienas, pretējā gadījumā Līgums tiks laužts, kā arī tiks piemērots līgumsods 5000,00 LVL (pieci tūkstoši lati, 00 santīmi) apmērā, kā arī attiecīgi tas noteikts Konkursa nolikuma C pielikuma „Iepirkuma līguma projekts” sadaļas „Speciālie noteikumi” 15.2.punktā (Līguma pārtraukšana no Pasūtītāja puses) „...Pirmo rindkopu papildināt ar jaunu (h) apakšpunktu šādā redakcijā: „nenodrošina būvatļaujas saņemšanu Līguma darbu izpildei trīs kalendāro mēnešu laikā no līguma spēkā stāšanās dienas.” Papildināt punktu ar jaunu noteikumu šādā redakcijā: „Gadījumā, ja Pasūtītājs izmanto šajā punktā piešķirtās tiesības pārtraukt līgumu, Uzņēmējam ir pienākums maksāt līgumsodu 5000,00 LVL (pieci tūkstoši lati, 00 santīmi) apmērā”.
4. Konkursa nolikuma A pielikuma „Tehniskā specifikācija” sadaļas 2.1.1.-2.1.13.punktos ietvertais faktiski nozīmē pilnīgu projektēšanas darba pabeigšanu, kas jārealizē 3 (trīs) kalendāro mēnešu laikā no līguma spēkā stāšanās dienas, t.i. tā parakstīšanas brīža.
5. Vēršam Pasūtītāja uzmanību uz to, ka šāds termiņš, proti, 3 (trīs) kalendāro mēneši no līguma spēkā stāšanās dienas, projektēšanas darbu izpildei ne tikai nav samērīgs ar realizējamā iepirkuma būvdarbu apjomu, bet var nebūt iespējams arī pastāvoša tiesiskā regulējuma dēļ.
6. Ir vispārzināms fakts, ka, lai uzsāktu būvprojekta izstrādi atbilstoši Vispārīgajiem būvnoteikumiem ir jāsaņem plānošanas un arhitektūras uzdevums jeb būvprojekta- būvniecības iesniegums. Saskaņā ar Vispārīgo būvnoteikumu 35.punktu būvvalde 10 darbdienu laikā pēc būvniecības iesnieguma-uzskaites kartes reģistrācijas dienas izskata attiecīgās būvniecības ieceres atbilstību vietējās pašvaldības teritorijas plānojumam un detālplānojumam (ja tāds ir izstrādāts), kā arī attiecīgajiem apbūves noteikumiem un izsniedz plānošanas un arhitektūras uzdevumu (2.pielikums) vai būves nojaukšanas uzdevumu (2.¹ pielikums) vai sniedz pamatotu rakstisku atteikumu, vai pieņem lēmumu par būvniecības publiskās apspriešanas rīkošanu (vai nerīkošanu) saskaņā ar Būvniecības likuma 12.pantu.
7. Būvprojekta izstrādei ir jāsaņem arī tehniskie noteikumi. Saskaņā ar Vispārīgo būvnoteikumu 42.punktu šo noteikumu 2. un 2.¹ pielikuma 3.nodaļā minētās pieslēgšanās tehniskās prasības valsts un pašvaldību institūcijas un inženierkomunikāciju īpašnieki un šo noteikumu 4.nodaļā minētos tehniskos un īpašos noteikumus valsts un pašvaldību institūcijas sagatavo u izsniedz 15 darbdienu laikā pēc rakstiska pieprasījuma saņemšanas.

8. Nepieciešamo datu saņemšana par zemes gabalu no Valsts zemes dienesta topogrāfiskā uzmērījuma plāna izstrādei aizņem **3 darba dienas** (skat. informāciju Valsts zemes dienesta oficiālajā mājas lapā <http://www.vzd.gov.lv/merniekiem-un-zemes-ierikotajiem/par-topografisko-uzmerisanu/?id=623>).
9. Topogrāfiskā uzmērījuma plāna izstrādei ir jāsaņem arī saskaņojumi no visām institūcijām, kurām šajā zemes gabalā atrodas komunikācijas, kā arī jāsaņem saskaņojumi no pašiem zemju īpašniekiem, kam var būt nepieciešams laiks līdz pat 30 (trīsdesmit) kalendārajām dienām.
10. Pirms būvprojekta akcepta saņemšanas būvvaldē, uzņēmējam jeb darbu izpildītājam, ņemot vērā, ka pamatojoties uz Konkursa nolikumu paredzamais līgums un tā izpilde tiek veikta saskaņā ar *Starptautiskās Inženierkonsultantu Federācijas „Iekārtu piegādes un projektēšanas- būvniecības darbu līguma noteikumi elektriskajiem un mehāniskajiem darbiem, būvniecības un inženierdarbiem, kuru projektēšanu veic uzņēmējs”* līguma noteikumiem, izstrādātais būvprojekts vēl ir jāsaņem arī ar Inženieri, ko uzņēmējs jeb izpildītājs saskaņā ar iepriekšminētā līguma noteikumu 5.2.punktu saņem **21 dienu laikā** pēc tā iesniegšanas Inženierim.
11. Būvprojekta akcepta saņemšana. Saskaņā ar Vispārīgo būvnoteikumu 102.punktu *izstrādātā būvprojekta oriģinālu trijos eksemplāros (ar atbilstīgo vadītāju un pasūtītāja oriģināliem parakstiem, saskaņojumiem un zīmogu nospiedumiem uz būvobjekta ģenerālpilāna rasējuma lapas) un, ja nepieciešams, būvprojekta ekspertīzes atzinumu iesniedz būvvaldē plānošanas un arhitektūras uzdevuma derīguma termiņa laikā. Būvvalde **15 darbdienu laikā** pieņem lēmumu akceptēt būvprojektu vai sniedz pamatotu rakstisku atteikumu. Akceptētā būvprojekta viens eksemplārs tik glabāts būvvaldē.*
12. Vadoties no augstāk minētā, tikai augstāk uzskaitīto darbību veikšanai atbilstoši spēkā esošo tiesību aktu normām var būt nepieciešams laiks, kas faktiski ir līdzvērtīgs visu projektēšanas darbu izpildei atvēlētajam laikam, bet jāņem vērā, ka vēl ir jāveic gan zemes gabala inženierģeoloģiskā izpēte, gan paša būvprojekta izstrāde. Vēršam Pasūtītāja uzmanību uz to, ka augstāk minētie termiņi un to iespējamais samazinājums nekādā veidā nav atkarīgs no uzņēmēja, jo šādus termiņus pieļauj spēkā esošie tiesību akti.
13. Pasūtītājam jādarbojas tam piešķirtās kompetences, t.i., rīcības brīvības ārējo robežu ietvaros. Ja Pasūtītājs šo robežu pārkāpj, tad tā ir rīcība *ultra vires*, tas ir, ārpus savas kompetences ietvariem (*Wade H.W.R., Forsyth C.F.Administrative Law. 7th ed.Oxford:Oxford University Press, 1994,p.41*).
14. Konkrētajā gadījumā ir viennozīmīgi konstatējums, ka Pasūtītājs ir pārkāpis Publisko iepirkumu likuma 37.panta 2.daļu, proti, ka prasību apjoms ir jānosaka samērīgi līguma priekšmetam.
15. Lai gan pasūtītājam ir tiesības iepirkt savām prasībām, vajadzībām un mērķiem atbilstošas preces un pakalpojumus, tomēr prasībām jābūt objektīvām un pamatotām, lai nepieļautu jebkādu pretendentu diskrimināciju vai konkurences samazināšanu. Konkrētajā gadījumā nav konstatējams pietiekams pamatojums, kādēļ ir izvirzītas šādas prasības.
16. Iesniedzējs uzskata, ka norādītais Pasūtītāja pārkāpums, iekļaujot Konkursa nolikuma A pielikuma „Tehniskā specifikācija” 2.1.14.punktu un Konkursa nolikuma C pielikuma „Iepirkuma līguma projekts” sadaļas „Speciālie noteikumi” 15.2.punktu ar tajā noteikto būvprojekta izstrādes termiņu 3 (trīs) kalendārie mēneši no līguma spēkā stāšanās dienas, ir būtisks, jo, tā kā tas ir saistīts ar pretendentu iespējām sagatavot Konkursa nolikuma atbilstošus piedāvājumus, tas var ietekmēt arī lēmumu par iepirkuma tiesību piešķiršanu, tādejādi Iesniedzējs uzskata, ka iepirkuma procedūras turpināšana, izmantojot Konkursa nolikumu līdzšinējā redakcijā, nav pieļaujama. Prettiesiskas prasības iekļaušana Nolikumā rada risku, ka Pasūtītājam var nākties atkārtoti rīkot publiskā iepirkuma procedūru, kas nozīmē ne tikai papildu izdevumus, administrējot publisko iepirkumu, bet arī pazaudētu laiku.
17. Konkursa nolikums šobrīd nesatur tādas Pasūtītāja noteiktās prasības pretendentam, kuru izpilde ļautu sekmīgi sacensties par iepirkuma līguma noslēgšanu. Prettiesisko prasību izsvīturošana no

Konkursa nolikuma pašreizējās redakcijas ļaus sasniegt publiskā iepirkuma procedūras mērķus (*Publisko iepirkumu likuma 2.panta 3.punkts*); pašlaik šādu iespēju izslēdz Konkursa nolikuma A pielikuma „Tehniskā specifikācija” 2.1.14.punkts un Konkursa nolikuma C pielikuma „Iepirkuma līguma projekts” sadaļas „Speciālie noteikumi” 15.2.punkts.

18. Vadoties no augstā minētā, lūdzu Pasūtītāju novērst radušos situāciju, veicot attiecīgus grozījumus Konkursa nolikumā un tā pielikumos.

19. Vienlaicīgi darām zināmu, ka gadījumā, ja Pasūtītāj neveiks no savas puses darbības, lai novērstu radušos situāciju, Iesniedzējs saskaņā ar Publisko iepirkumu likuma 83.pantu vēršīsies ar apstrīdēšanas iesniegumu Iepirkumu uzraudzības birojā, kas tādā gadījumā neapšaubāmi nelietderīgi paildzinās Konkursa norises laiku.

Atbildes

Par atklātā konkursa apstrīdēšanas iesniegumu

Atbildot uz Jūsu vēstuli 11.01.2012 Nr.01/12-35, par konkursa nolikumu „Austrumlatgales reģionālā atkritumu apglabāšanas poligona „Križevņiki” infrastruktūras attīstība II kārtā” (id.Nr. SIA ALAAS 2011/5KF), saskaņā ar Pasūtītāja plānoto projekta laika grafiku, informējam, ka:

1. datu saņemšanu no VZD, topogrāfisko uzmērīšanu un izpēti ir iespējams veikt paralēli PAU un tehnisko noteikumu pieprasīšanas procesam, līdz ar to topogrāfiskais plāns ir gatavs vienlaicīgi ar PAU un tehnisko noteikumu saņemšanu, un ir iespējams uzsākt projektēšanas darbus;
2. topogrāfiskā plāna saskaņojumu saņemšana notiek paralēli projektēšanas darbiem un nekādā veidā to neietekmē. Ja topogrāfiskajā plānā kāda no institūcijām pieprasa veikt korekcijas, tad tās parasti ir nebūtiskas un kopējo projektēšanas gaitu ietekmē minimāli;
3. prakse ir pierādījusi, ka nevienā no Jūsu minētajām institūcijām dokumentu un saskaņojumu saņemšanas process nesasniedz maksimālos LR normatīvajos aktos noteiktos termiņus;
4. tehniskā projekta saskaņošana ar zemes īpašnieku un Pasūtītāju (SIA „Austrumlatgales atkritumu apsaimniekošanas sabiedrība”), kā arī Inženieri aizņems ne vairāk kā 5 darba dienas pie nosacījuma, ka visā projektēšanas gaitā projektētājs būs sistemātiski sadarbojies ar Pasūtītāju un Inženieri, un operatīvi risinājis ar projektēšanu saistītus jautājumus;
5. projektēšanas darbu operatīva izpilde pierāda projektētāja kompetenci attiecīgajos projektēšanas darbos, kā arī pierāda, ka projektētājs saprot LR normatīvajos aktos noteikto projektēšanas procesu un spēj to veiksmīgi organizēt.

Pasūtītājs projektēšanas darbu izpildei pieprasīja maksimāli trīs kalendāro mēnešu izpildes laiku, lai nodrošinātu operatīvu projekta virzību. Tomēr, ņemot vērā LR normatīvajos aktos noteiktos maksimālos termiņus dažādu institūciju dokumentu un saskaņojumu saņemšanas

procesam, **Iepirkuma komisija ir nolēmusi veikt sekojošus grozījumus Konkursa nolikumā:**

1. Konkursa nolikuma 2.1.14.punkts tiek izteikts sekojošā redakcijā:
„2.1.14. Šīs sadaļas 2.1.1.-2.1.13.punktos minētās prasības Uzņēmējam jāizpilda **četrus** kalendāro mēnešu laikā no Līguma spēkā stāšanās dienas, pretējā gadījumā Līgums tiks laužts, kā arī tiks piemērots līgumsods 5000,00 LVL (pieci tūkstoši lati, 00 santīmi) apmērā.”;
2. Konkursa nolikuma A pielikuma Tehniskā specifikācija 3.2.punkta 1.rindkopas 2.teikums tiek izteikts sekojošā redakcijā:
„Saskaņā ar 2.1.14.punktu, Uzņēmējam šajā punktā minētais jāizpilda **četrus** kalendāro mēnešu laikā no Līguma spēkā stāšanās dienas, pretējā gadījumā Līgums tiks laužts, kā arī tiks piemērots līgumsods 5000,00 LVL (pieci tūkstoši lati, 00 santīmi) apmērā.”;
3. Konkursa nolikuma C1 pielikums: Piedāvājuma pielikums Speciālie noteikumi, 15.2.punkta 2.teikums tiek izteikts sekojošā redakcijā:
„Pirmo rindkopu papildināt ar jaunu (h) apakšpunktu šādā redakcijā: „nenodrošina būvatļaujas saņemšanu Līguma darbu izpildei **četrus** kalendāro mēnešu laikā no Līguma spēkā stāšanās dienas.”.

Informējam, ka Iepirkuma komisija ir nolēmusi veikt arī sekojošus grozījumus Konkursa nolikumā:

1. Konkursa nolikuma C1 pielikums: Piedāvājuma pielikums Speciālie noteikumi, 4.2.punkta 1.teikums tiek izteikts sekojošā redakcijā:
„Otrās rindkopas otro teikumu izteikt šādā redakcijā: „Līguma izpildes nodrošinājumu izdod Latvijas Republikā vai citā Eiropas Savienības vai Eiropas Ekonomiskās zonas dalībvalstī reģistrēta banka **vai apdrošināšanas sabiedrība**, kas Latvijas Republikas normatīvajos tiesību aktos noteiktajā kārtībā ir uzsākusi pakalpojumu sniegšanu Latvijas Republikas teritorijā, un tam jāatbilst Speciālajiem noteikumiem pievienotajai veidnei. Pirms Līguma izpildes nodrošinājuma izsniegšanas tā projektu Uzņēmējs saskaņo Inženieri un Pasūtītāju.”;
2. Konkursa nolikuma C1 pielikums: Speciālo noteikumu pielikumi, Līguma izpildes garantijas veidne tiek izteikta sekojošā redakcijā:

„Iepirkuma līgums. Projektēšana un būvdarbi (LF-2)

**Speciālo noteikumu pielikums LF-A:
Līguma izpildes nodrošinājuma veidne**

SIA „Austrumlatgales atkritumu apsaimniekošanas sabiedrība”

Reģistrācijas Nr.: 42403013918

Adrese: „Križevniki 2”, Križevņiki, Ozolaines pagasts, Rēzeknes novads LV-4633

LĪGUMA IZPILDES GARANTIJA

Līguma „Projektēšana, būvdarbi un tehnoloģisko iekārtu piegādes projekta „Austrumlatgales reģionālā atkritumu apglabāšanas poligona „Križevņiki” infrastruktūras attīstība II kārtā” ietvaros” (Nr. SIA ALAAS 2011/5KF) izpildes garantija

<Vietas nosaukums>, <gads>.gada <datums>.<mēnesis>

Mēs, <Bankas **vai apdrošināšanas sabiedrības** nosaukums, reģistrācijas numurs un adrese>, neatsaucami apņemas 5 dienu laikā no Pasūtītāja rakstiska pieprasījuma, kurā minēts, ka

<Uzņēmēja nosaukums>

<reģistrācijas numurs>

<adrese>

(turpmāk – Uzņēmējs)

nav izpildījis no <gads>.gada <datums>.<mēnesis> noslēgtā līguma „Projektēšana, būvdarbi un tehnoloģisko iekārtu piegādes projekta „Austrumlatgales reģionālā atkritumu apglabāšanas poligona „Križevņiki” infrastruktūras attīstība II kārtā” ietvaros” (Nr. SIA ALAAS 2011/5KF; turpmāk – Līgums) izrietošās saistības, tostarp ja Uzņēmējs nav pagarinājis šo garantiju (turpmāk – Garantija) gadījumā, ja 28 dienas pirms Garantijas beigu datuma saskaņā ar Līguma 11.9.apakšpunktu [Līguma izpildes apstiprinājums] nav izdots Līguma izpildes apstiprinājums, norādot ko Uzņēmējs nav izpildījis,

saņemšanas dienas, neprasot Pasūtītājam pamatot savu pieprasījumu, izmaksāt Pasūtītājam jebkuru tā pieprasīto summu vai summas, kas kopumā nepārsniedz <summa cipariem> LVL (<summa vārdiem> latos), maksājumu veicot uz pieprasījumā norādīto norēķinu kontu.

Pasūtītāja pieprasījumam jābūt saņemtam iepriekš norādītajā adresē ne vēlāk kā Garantijas beigu datumā - <gads>.gada <datums>.<mēnesis>¹.

Pieprasījumu parakstījušās personas parakstam jābūt notariāli apliecinātam, vai arī pieprasījums iesniedzams ar bankas, kas apkalpo Pasūtītāju, starpniecību. Šajā gadījumā pieprasījumu parakstījušās personas parakstu apliecina banka.

Šai garantijai ir piemērojami Starptautiskās Tirdzniecības un rūpniecības kameras Vienotie noteikumi par pieprasījumu garantijām Nr.758 („*The ICC Uniform Rules for Demand Guaranties*”, *ICC Publication No.758*), kā arī Latvijas Republikas normatīvie tiesību akti. Visi strīdi, kas radušies saistībā ar piedāvājuma nodrošinājumu, izskatāmi Latvijas Republikas tiesā saskaņā ar Latvijas Republikas normatīvajiem tiesību aktiem.

<Paraksttiesīgās personas amata nosaukums, vārds un uzvārds>

<Paraksttiesīgās personas paraksts>

<Bankas vai apdrošināšanas sabiedrības zīmoga nospiedums>”.

Nemot vērā iepriekšminētos Konkursa nolikuma grozījumus, Iepirkuma komisija ir veikusi arī sekojošus grozījumus Konkursa nolikumā:

1. Konkursa nolikuma 5.1.2.punkts tiek izteikts sekojošā redakcijā:
„5.1.2. Piegādātāji piedāvājumus var iesniegt līdz **2012.gada 08.februārim** plkst.11.00 SIA „Austrumlatgales atkritumu apsaimniekošanas sabiedrība” birojā „Križevņiki 2”, Križevņiki, Ozolaines pagasts, Rēzeknes novads LV-4633, piedāvājumus iesniedzot personīgi vai atsūtīt pa pastu. Pasta sūtījumam jābūt saņemtam šajā punktā norādītajā adresē līdz šajā punktā minētajam termiņam. Iesniegtie piedāvājumi ir Pasūtītāja īpašums.”;

2. Konkursa nolikuma 5.1.3.punkts tiek izteikts sekojošā redakcijā:
„5.1.3. Piedāvājumi tiks atvērti SIA „Austrumlatgales atkritumu apsaimniekošanas sabiedrība” birojā „Križevņiki 2”, Križevņiki, Ozolaines pagasts, Rēzeknes novads LV-4633, birojā **2012.gada 08.februārī** plkst.11.00. Piedāvājumu atvēršana ir atklāta. Pretendents (ja pretendents ir fiziska persona) piedāvājumu atvēršanā uzrāda personu apliecinošu dokumentu, savukārt, pretendenta pārstāvis - personu apliecinošu dokumentu, kā arī dokumentu, kas apliecina tā tiesības pārstāvēt attiecīgo pretendentu.”;

¹ Datums 70 dienas pēc Defektu paziņošanas perioda paredzamā beigu datuma.

3. Konkursa nolikuma 5.3.7.punkta e.apakšpunkts tiek izteikts sekojošā redakcijā:
„e. atzīmi ”Piedāvājums atklātajam konkursam ”Projektēšana, būvdarbi un tehnoloģisko iekārtu piegādes projekta „Austrumlatgales reģionālā atkritumu apglabāšanas poligona „Križevņiki” infrastruktūras attīstība II kārtā” ietvaros” (id.Nr.SIA ALAAS 2011/5KF). Neatvērt līdz **08.02.2012.** plkst 11.00.”.

Iepirkumu komisijas priekšsēdētājs

A. Metlāns